



Città di Portogruaro

Provincia di Venezia

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta n° 10

Delibera n° 95 del 11/09/2007

Sessione straordinaria

Seduta pubblica in prima convocazione

OGGETTO: Revisione del Piano Generale del Traffico Urbano – Approvazione

L'anno duemilasette, addì undici del mese di settembre alle ore 19.30, nella Sede Comunale, previo invito scritto a domicilio, si è convocato il Consiglio Comunale.

Risultano presenti:

N.	Cognome e Nome	P	A	N.	Cognome e Nome	P	A
1	BERTONCELLO Antonio	SI		12	MASCARIN Gastone	SI	
2	AMBROSIO Daniele	SI		13	MAZZON Renzo	SI	
3	CORLIANÒ Gianmarco		SI	14	MORETTO Sara	SI	
4	CONFORTIN Bruno Natale	SI		15	RAMBUSCHI Pietro	SI	
5	D'ANGELO Pietro		SI	16	SEGATO Angelo	SI	
6	DRIGO Ermes	SI		17	SILVESTRINI Alfredo	SI	
7	FRANCESCHINIS Ivana	SI		18	STIVAL Renato		SI
8	GALLUCCI Antonio	SI		19	VENIER Claudio	SI	
9	GOBBATO Maurizio	SI		20	VIDA Emilia	SI	
10	GRADINI Luciano	SI		21	ZANIN Roberto	SI	
11	LEONARDELLI Lucio	SI					
PRESENTI: 18				ASSENTI: 3			

Sono presenti gli Assessori: VILLOTTA Luigi, COLLOVINI Antonio, PAVAN Gianfranco, SIMONELLA Ivo, BARRO Giorgio, MINETTO Graziano

Partecipa all'adunanza Il Segretario Generale dott. Domenico Ricci

Il Sig. Roberto Zanin nella veste di Presidente del Consiglio Comunale, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a Scrutatori dei consiglieri RAMBUSCHI Pietro, MORETTO Sara, VENIER Claudio, invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

OGGETTO: Revisione del Piano Generale del Traffico Urbano – Approvazione

Il Presidente del Consiglio Comunale introduce l'argomento relativo alla seguente proposta di deliberazione:

“Relazione:

Con Decreto del Ministero dei LL.PP. del 26.12.1994, pubblicato sulla G.U. n. 237 del 10.10.1994, è stato approvato l'elenco dei Comuni obbligati all'adozione del Piano Urbano del Traffico ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgv. n. 285 del 30.04.1992 ("Nuovo Codice della Strada") in cui risulta inserito anche il Comune di Portogruaro.

Il Piano Generale del Urbano del Traffico (PGTU) è stato adottato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 78 del 22.2.1999 e successivamente approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 21.4.1999.

Il progetto di aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano è stato approvato con deliberazione del Consiglio Comunale nr. 94 del 15.09.2003, ai sensi dell'art. 36 comma 5 del D.Lgv. nr. 285 del 30.04.1992.

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 18.2.2005 sono stati approvati gli "Indirizzi per la revisione del Piano Urbano del Traffico".

La Giunta Comunale, al fine di procedere all'affidamento dell'incarico per la revisione del PGTU ha deciso di inviare un avviso, con relativo capitolato d'onori, a tutti i partecipanti alla precedente selezione d'incarico per la formazione del PGTU stesso.

In seguito alla selezione e valutazione delle candidature pervenute, con determina del Dirigente dell'Area Uso e Tutela del Territorio n. 1201 del 21.11.2005 si è provveduto ad affidare l'incarico professionale alla Società ATA Engineering srl, con sede a Trento - Via Maccani 195, per la revisione del Piano Generale del Traffico Urbano preceduta dalle attività integrate di indagine e rilevazioni analitiche della circolazione e della rete infrastrutturale del Comune. Successivamente è stata sottoscritta, in data 28.12.2005, Rep. n. 7826, la convenzione per l'incarico professionale in argomento.

L'incarico ha per oggetto la revisione del Piano Generale del Traffico Urbano preceduta dalle attività integrate di indagine e rilevazioni analitiche della circolazione e della rete infrastrutturale del Comune, come meglio specificato nel capitolato d'onori allegato alla convenzione d'incarico. In particolare la revisione del PGTU si articolerà in una fase propedeutica ed in tre fasi operative:

- Definizione degli obiettivi di Piano (FASE 0);
- Analisi dello stato di fatto (FASE 1);
- Proposta preliminare (FASE 2);
- Progetto di piano (FASE 3).

Il Professionista incaricato ha quindi proceduto nell'esecuzione delle indagini e rilevazioni per la revisione del PGTU secondo la consolidata pratica professionale e le indicazioni contenute nelle "Direttive per la redazione, l'adozione ed attuazione dei Piani Urbani del Traffico" emanate dal ministero dei LL.PP. pubblicate sulla G.U. nr. 146 del 24.06.1995.

Le attività sono state inoltre sviluppate in riferimento al PGTU vigente, secondo gli indirizzi per la revisione del Piano Urbano del Traffico contenuti nella citata delibera del C.C. n. 19/2005 e le modalità descritte nel capitolato d'onori allegato alla convenzione di incarico professionale.

Le attività di definizione degli obiettivi e di indagine (Fase 0 e fase 1) sono state consegnate dal Professionista incaricato in data 10.5.2006 prot. n. 0024735, successivamente sono state presentate prima alla Commissione Consiliare competente e poi in una riunione pubblica il giorno 21.6.2006. La documentazione definitiva delle citate fasi è stata quindi consegnata in data 23.6.2006 prot. n. 0032887 e con nota in data 27.6.2006 prot. n. 0033275. La Commissione Consiliare competente è stata convocata di nuovo sull'argomento in data 4.10.2006.

Con nota in data 15.9.2006 prot. n. 0047316, successivamente integrata e corretta con nota in data 30.1.2007 prot. n. 0005032 a seguito di alcuni rilievi emersi nella fase istruttoria e di discussione del gruppo intersettoriale comunale appositamente costituitosi, il Professionista incaricato ha consegnato la Proposta

preliminare del PGTU con l'Abaco delle Isole Ambientali, la proposta di regolamento Viario e il Piano direttore della Sicurezza Stradale (Fase 2).

La Fase 2 è stata illustrata in Commissione Consiliare in data 7.2.2007, successivamente in data 2.5.2007 è stata riconvocata la Commissione per gli approfondimenti ed osservazioni sulla proposta preliminare del PGTU. Detta proposta è stata presentata in una riunione pubblica il giorno 27.2.2007 ed inoltre nel periodo dal 22 febbraio al 15 aprile è stata allestita sul tema una mostra presso la sede municipale con la presenza periodica dei tecnici comunali per eventuali chiarimenti.

I Professionisti incaricati hanno inoltre partecipato ad una serie di incontri nell'ambito delle attività relative alla "Città educativa" in particolare nel progetto rivolto agli studenti per i percorsi "Casa-Scuola".

A seguito della conclusione delle citate attività di partecipazione il Professionista incaricato, con nota in data 31.5.2007 prot. n. 0027713, ha provveduto a consegnare il "Progetto di Piano" (Fase 3) e con nota in data 5.6.2007 prot. n. 0028408 è stata consegnata la copia definitiva delle indagini.

Il Piano Generale del traffico urbano (PGTU) è costituito da un insieme coordinato di interventi per il miglioramento delle condizioni della circolazione stradale nell'area urbana, dei pedoni, dei mezzi pubblici e dei veicoli privati, realizzabili nel breve periodo (arco temporale biennale) e nell'ipotesi di dotazioni di infrastrutture e mezzi di trasporto sostanzialmente invariate.

Il PGTU è stato elaborato (articolo 36, comma 4, del nuovo CdS) attraverso indagini, studi e progetti finalizzati ad ottenere:

- 1) il miglioramento delle condizioni di circolazione (movimento e sosta),
- 2) il miglioramento della sicurezza stradale (riduzione degli incidenti stradali),
- 3) la riduzione degli inquinamenti atmosferico ed acustico,
- 4) il risparmio energetico.

Il PGTU è uno strumento di pianificazione sott'ordinato rispetto al PRG vigente, il PGTU stesso può proporre eccezionalmente aggiornamenti allo stesso PRG o agli strumenti di attuazione vigenti.

Il PGTU va periodicamente aggiornato (secondo l'art. 36 del Nuovo CdS ogni 2 anni), per adeguare gli interventi all'evolversi della situazione della domanda e della offerta di mobilità.

Si precisa che il PGTU, in conformità alle direttive del Ministero dei LL.PP. pubblicate sulla G.U. n. 146 del 24.6.1995, è stato adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 13.6.2007, depositato a disposizione del pubblico, per trenta giorni, presso la Segreteria del Comune; dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avviso pubblicato all'Albo Pretorio del Comune e l'affissione di manifesti. Nei successivi trenta giorni chiunque poteva presentare osservazioni. Decorso detto termine, il Consiglio Comunale approva il piano decidendo anche sulle osservazioni ed opposizioni eventualmente presentate.

Con nota in data 20.6.2007 prot. n. 0031903 la revisione del PGTU adottato è stata trasmessa su supporto informatico agli enti e alle associazioni portatrici di interessi diffusi affinché possano apportare il proprio contributo presentando eventuali osservazioni.

Si sottolinea infine che la Commissione Consiliare competente, nella seduta del 06.09.2007, ha valutato anche le proposte pervenute sull'argomento nella fase di partecipazione, prima dell'adozione della revisione al PGTU, in ordine alle quali i professionisti incaricati hanno condotto un'istruttoria fornendo, per ciascuna di esse, una motivata risposta come risulta nell'allegato sub A. Si evidenzia inoltre che alcune delle citate proposte sono già state recepite nella stesura definitiva della revisione del PGTU adottata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto della relazione che precede e ritenuto di condividere le conclusioni;

Sentita in merito la 1^a Commissione Consiliare Permanente Lavori Pubblici – Infrastrutture – Mobilità – Assetto del Territorio nelle sedute del 22.6.2006, 4.10.2006, 7.2.2007, 2.5.2007 e 6.9.2007;

Vista l'attestazione del Responsabile del Settore Atti e Affari Istituzionali Prot. 0043653 del 29.8.2007, dalla quale risulta che le procedure di deposito e pubblicazione della revisione del PGTU di cui trattasi si sono svolte regolarmente e che nei trenta giorni successivi non sono pervenute osservazioni/opposizioni;

Visto l'art. 36 D.Lgv. 30.4.1992 n. 285 "Codice della Strada" e sue modifiche ed integrazioni;

Visto il Decreto del Ministero dei LL.PP. del 26.9.1994 pubblicato sulla G.U. n. 237 del 10.10.1994 relativo all'elenco dei Comuni tenuti all'adozione del Piano Urbano del Traffico;

Viste le Direttive per la redazione, adozione ed attuazione dei piani urbani del traffico, emanate dal Ministero del LL.PP. e pubblicate sulla G.U. n. 146 del 24.6.1995;

Visto il parere favorevole reso ai sensi dell'art. 49, 1° comma, del T.U. – D.Lgs 18.08.2000 n° 267, dal Responsabile dell'Area Uso e Tutela del Territorio, in ordine alla regolarità tecnica, parere inserito nell'originale del presente atto;

Visto inoltre il parere di conformità alle norme legislative, statutarie e regolamentari reso dal Segretario Generale, nell'ambito delle funzioni consultive e di assistenza agli organi dell'Ente, di cui all'art. 97, comma 2°, del T.U. - D.Lgs. 18.08.2000, n° 267;

DELIBERA

1. di dare atto che la revisione del Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU, in conformità alle direttive del Ministero dei LL.PP. pubblicate sulla G.U. n. 146 del 24.6.1995, è stato adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 124 del 13.6.2007, depositato a disposizione del pubblico, per trenta giorni, presso la Segreteria del Comune; dell'avvenuto deposito è stata data notizia mediante avviso pubblicato all'Albo Pretorio del Comune, l'affissione di manifesti. Nel periodo di deposito e di pubblicazione del Piano e nei successivi trenta giorni, non sono pervenute osservazioni;
2. di approvare la revisione del Piano Generale del Traffico Urbano (PGTU), redatto dall'ing. Bruno Gobbi Frattini della Società ATA Engineering srl, costituito dai seguenti elaborati:

Indagini:

- Relazione Illustrativa
- Indagini
- Indagini integrative
- Abaco delle Sezioni Stradali

Progetto:

- Relazione Tecnico Illustrativa
- Allegato A - Regolamento Viario Comunale
- Allegato B - Piano Direttore della Sicurezza Stradale
- Allegato C - Abaco Isole Ambientali
- Allegato D - Primi Schemi Progettuali

3. di dare atto che il PGTU è uno strumento di programmazione sott'ordinato al Piano Regolatore Generale del Comune e che le eventuali nuove opere infrastrutturali ivi previste non contenute negli strumenti urbanistici vigenti, saranno oggetto di apposita variante urbanistica da avviare nei modi e nelle forme previste dalla legislazione vigente;
4. di dare atto che il Responsabile dell'Area Uso e Tutela del Territorio, darà esecuzione alla presente deliberazione ed assumerà, per quanto di competenza, tutte le iniziative utili al completamento dell'iter procedurale amministrativo.”

Il Presidente del Consiglio Comunale apre la discussione sulla proposta sopra indicata.

Alla discussione partecipano vari Consiglieri e Assessori.

Il Presidente del Consiglio Comunale recependo la richiesta del Consigliere Leonardelli, vedi trascrizione da registratore, il quale ha proposto di stralciare l'ultimo capoverso delle premesse della proposta di deliberazione, pone in votazione, mediante alzata di mano, l'emendamento richiesto dallo stesso Consigliere.

Intervengono per dichiarazione di voto vari Consiglieri.

Tutti gli interventi tratti dal supporto di registrazione digitale e riuniti in fascicolo, verranno inseriti nell'originale del presente atto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti: 18
Astenuiti: 4 (Vida, Mascarin, Gradini, Mazzon)
Votanti: 14 (per alzata di mano)
Voti favorevoli: 14

APPROVA

L'emendamento e quindi lo stralcio dell'ultimo capoverso delle premesse della proposta di deliberazione e di conseguenza l'Allegato A) che viene stralciato dal testo deliberato.

Il Presidente del Consiglio Comunale, eccependo alcune osservazioni del Consigliere Mazzon, il quale ha fatto rilevare dei refusi negli allegati alla deliberazione, assicura la correzione di detti refusi in tutte le pagine dove tali refusi, per errore materiale, si sono verificati.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone quindi in votazione la proposta di deliberazione, nel testo già emendato e con le correzioni che vengono considerate materialmente già effettuate e inserite nell'originale del presente atto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti: 18
Votanti: 18 (per alzata di mano)
Voti favorevoli: 11
Voti contrari: 7 (Vida, Mascarin, Silvestrini, Leonardelli, Rambuschi, Mazzon, Gradini)

FA PROPRIA la suddetta proposta con le modifiche sopra riportate.

(Si assenta il Consigliere Silvestrini – Presenti 17)

Il Presidente
Roberto Zanin

Il Segretario Generale
dott. Domenico Ricci

ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE

Si attesta:

che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il:
14/09/2007 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Procedimento
Moretto Ornella

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134 del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267,
il 25/09/2007

Li, 08/10/2007

Il Responsabile del Procedimento
Moretto Ornella

PROPOSTE PERVENUTE PRIMA DELL'ADOZIONE DELLA REVISIONE AL PGTU

N.	PROPONENTE PROT. E DATA	PROPOSTA (Sintesi)	PARERE TECNICO
1	Residenti via Belli Angelo Martin (primo firmatario) Prot. 0010690 Del 28.2.2006	Ripristinare il doppio senso di circolazione in via M. Belli al fine di evitare l'uscita su Viale Isonzo	Considerata la necessità di mantenere la sosta su via Belli, e le criticità che determinerebbe il doppio senso ai nodi con via San Gottardo e via Valle, non si ritiene accoglibile la proposta.
2	Marco Bergo Prot. 0013215 Del 15.3.2007	Si evidenzia la mancanza di un collegamento ciclopedonale da San Nicolò al centro commerciale.	Sicuramente la necessità di un percorso ciclopedonale di collegamento Centro - Zona San Nicolò - Centro Commerciale va tenuta in debita considerazione. Considerata la difficoltà di scavalco della autostrada, stante anche le interferenze con la costruenda variante, andrebbe verificata la possibilità di utilizzare piuttosto via Prati Guori. Il tema però attiene più a strumenti urbanistici sovraordinati che sono in fase di prossima redazione.
3	Enrico Bozzato Prot. n. 0017418 Del 10.4.2007	Rispetto agli edifici scolastici si propone di Integrare il PGTU come segue: <ul style="list-style-type: none"> • Realizzazione di aree di fermata mezzi scolastici; • Realizzazione di sensi unici finalizzati a migliorare la sicurezza; • Miglioramento della segnaletica orizzontale e verticale; 	Per quanto attiene la realizzazione delle fermate dei mezzi scolastici e il miglioramento della segnaletica stradale, si accoglie il suggerimento e si demanda a piani di settore specifici la progettazione degli stessi. Per quanto attiene ai sensi unici si ritiene che gli stessi non necessariamente siano elemento di sicurezza, anzi l'esperienza dimostra che sono fonte di aumento della velocità di transito e diminuzione dell'attenzione dei conducenti. Non si è ritenuto quindi di dover procedere con introduzione di nuovi sensi unici. Comunque i Piani Particolareggiati del Traffico o i progetti esecutivi potranno valutare esigenze puntuali in merito.
4	Battiston Gianfranco Prot. n. 0018458 Del 16.4.2007	Vengono proposte le seguenti osservazioni al PGTU: <u>Parcheggi:</u> <ul style="list-style-type: none"> • realizzazione segnaletica elettronica che indichi la capienza in tempo reale; • salvaguardia zone verdi; • non vanno collocati a ridosso del Centro Storico; • creazione di una "cintura" di parcheggi collegati da bus possibilmente elettrico; • costruzione di un parcheggio multipiano automatizzato in Piazza Castello; <u>Passaggi pedonali:</u> <ul style="list-style-type: none"> • da segnalare con sistemi luminosi ed evidenziati con diverso colore; <u>Marciapiede/ciclabile:</u> <ul style="list-style-type: none"> • sistemazione tratto di via Bon, via Fondaco, e via Zappetti ora promiscuo e disconnesso; <u>Zona Centro Commerciale:</u> <ul style="list-style-type: none"> • prevedere collegamento diretto della viabilità anche su viale Treviso; • prevedere pista ciclabile di collegamento con il centro; 	<u>Parcheggi</u> Si condivide la necessità di segnaletica elettronica, comunque i Piani Particolareggiati del Traffico o i progetti esecutivi potranno valutare esigenze puntuali in merito; Si condivide la necessità di salvaguardare le aree verdi. Per quanto attiene al suggerimento di non collocare le aree di sosta a ridosso del centro storico è necessario valutare tale osservazione, corretta dal punto di vista teorico per una città di medie-grandi dimensioni, con le reali dimensioni e capacità ricettive del comune di Portogruaro. Una cintura di parcheggi esterni serviti da minibus elettrici hanno costi di esercizio improponibili per un comune come Portogruaro; inoltre richiederebbero di impedire tutta la sosta almeno per i non residenti all'interno di tale cintura, altrimenti gli utenti continuerebbero ad entrare per fruire del posto più vicino alla propria destinazione. Inoltre tale ipotesi è in contraddizione con il suggerimento di collocare solo un grande parcheggio automatizzato presso Piazza Castello in quanto questo attirerebbe notevoli utenti a discapito dei parcheggi esterni, visto anche l'alto turnover che mediamente caratterizza la sosta in centro, richiedendo per di più a chi proviene da est o sud di percorrere tutto l'anello intorno al centro. <u>Passaggi pedonali:</u> l'ipotesi di messa in sicurezza degli attraversamenti pedonali è contemplata e approfondita nel PGTU e nel suo allegato C. Per quanto attiene gli attraversamenti pedonali "colorati" si segnala che più volte il Ministero delle Infrastrutture ne ha vietato l'uso. Non si entra nel merito di tali note ministeriali che comunque pongono un problema per il progettista e i responsabili degli uffici tecnici. La citazione dell'articolo 137 comma 5 è corretta (utilizzata fra l'altro nella direttiva ministeriale sulla

		<p><u>Zona ex Perfosfati:</u> difficoltà derivanti allo scorrimento del traffico, in particolare sulle rotonde, a seguito delle nuove previsioni da attuarsi sull'area;</p> <p><u>Zona ex ENI:</u> carenza viabilità rispetto alle nuove iniziative che si insedieranno nell'area;</p> <p><u>Plastico:</u> necessità di rappresentare le scelte del PGTU su un plastico.</p>	<p>segnaletica stradale firmata dal ministro Lunardi, ma poi non pubblicata dal nuovo esecutivo: tale direttiva vieterebbe esplicitamente l'uso di attraversamenti pedonali colorati).</p> <p><u>Marciapiede/ciclabile:</u> Saranno i piano particolareggiati o le progettazioni ha definire i dettagli realizzativi. Non è compito del PGTU.</p> <p><u>Zona Centro Commerciale:</u> per quanto attiene alla pista ciclabile si veda osservazione 2. Per il resto attiene a strumenti urbanistici sovraordinati in fase di redazione.</p> <p><u>Zona ex Perfosfati:</u> Il PGTU prevede un anello a senso unico nelle aree dei servizi proprio per fluidificare il traffico e l'apertura di via Volpare per dare un ulteriore via di accesso/recesso all'area.</p> <p><u>Zona ex ENI:</u> Si rimanda al progetto urbanistico attuativo e alle soluzioni proposte dal Masterplan già in corso di realizzazione.</p> <p><u>Plastico:</u> Si tratta di un'opera pianificatoria non progettuale. Impossibile rappresentarla su plastico.</p>
5	Arch. Bidon Silvia Arch. Fagotto Roberto Prot. n. 0022346 Del 7.5.2007	<p>Vengono proposti alcune osservazioni sulla viabilità che interessa la località San Giacomo in particolare:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Adeguamento della viabilità esistente e realizzazione di nuovi tratti di collegamento dell'ospedale con via San Giacomo attraverso via Croce Rossa e la sua deviazione su via Giulia; • Nuovo tracciato strada provinciale S.S. 14 - S.P. 70 e collegamento con tracciato di via Giulia; • Integrazioni ai tracciati ciclo pedonali località San Giacomo; 	L'osservazione è stata già recepita nelle sue linee essenziali nel documento adottato in Giunta.
6	Ivano Pasinato Maurizio Manetti Prot. 0025418 Del 21.5.2007	Non ritengono necessario il collegamento tra via Marconi e via Villastorta in corrispondenza degli impianti sportivi in quanto l'incremento di traffico conseguente creerebbe problemi sulle vie Marconi e Forlanini che hanno dimensioni appena sufficienti a soddisfare l'attuale traffico residenziale.	Il collegamento è già stato eliminato nel documento adottato dalla Giunta.